

Семинар-совещание на тему: «Разъяснение некоторых норм законодательства о государственных закупках в целях недопущения коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок»

Дата проведения: 28.06.2024 года

Участники:

список прилагается

Проводит:

Комплаенс менеджер Копбаев Н.Н.

Согласно подпункта 31) пункта 1 ст. 3 Бюджетного кодекса РК **субъекты квазигосударственного сектора** - государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, учредителем, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Таким образом, АО «УК СЭЗ «Хоргос-Восточные ворота» (далее - Общество) является субъектом квазигосударственного сектора и обязано соблюдать, и исполнять требования законодательства РК в области противодействия коррупции. Помимо установленных требований Общество обязано осуществлять закупки товаров, работ и услуг в соответствии с законом РК «О государственных закупках» (далее- Закон)

Как всем известно, особенно из средств массовой информации государственные закупки относятся к коррупционной сфере. Каждое пятое коррупционное преступление напрямую связано с государственными закупками.

Принципы государственных закупок

Согласно статье 4 Закона государственные закупки осуществляются на следующих принципах:

- 1) оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок;
- 2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;
- 3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, недопущения сговора между участниками закупок;
- 4) открытости и прозрачности процесса государственных закупок, в том числе с соблюдением законных прав поставщиков на коммерческую тайну (до подведения итогов государственных закупок);
- 5) оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не

потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся:

- 1) установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам;
- 2) содержания указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику, за исключением следующих случаев осуществления государственных закупок:
для доукомплектования, модернизации и дооснащения основного (установленного) оборудования, а также установленного программного обеспечения (лицензионного программного обеспечения);
для определения поставщика услуг по предоставлению товара в лизинг и возникновения необходимости подробного описания предмета лизинга;
для ремонта и (или) технического обслуживания имеющегося у заказчика товара.

Техническая спецификация при проведении закупок способом ценовых предложений

Согласно пункта 1 ст.38 Закона Организатор государственных закупок не позднее пяти рабочих дней до окончания срока представления ценовых предложений обязан разместить на веб-портале государственных закупок на казахском и русском языках следующую информацию:

- 1) о количестве товара, объемах выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок, с указанием сумм, выделенных для государственных закупок;
- 2) краткое описание закупаемых товаров, работ, услуг с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок.

При этом краткое описание закупаемых товаров должно содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

- 3) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 4) требуемые сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) о сроке начала и окончания представления потенциальными поставщиками ценовых предложений;
- 6) проект договора о государственных закупках с указанием технической спецификации.

Согласно пункта 2 этой же статьи в размещаемой информации не допускается содержание указаний на **товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы**, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику, за исключением следующих случаев осуществления государственных закупок:

- 1) для доукомплектования, модернизации и дооснащения основного (установленного) оборудования, а также установленного программного обеспечения (лицензионного программного обеспечения);
- 2) для определения поставщика услуг по предоставлению товара в лизинг и возникновения необходимости подробного описания предмета лизинга;
- 3) для ремонта и (или) технического обслуживания имеющегося у заказчика товара.

Таким образом техническая спецификация товаров, работ, услуг – один из самых важных документов при осуществлении государственных закупок. Вместе с тем, есть и ответственность за нарушение требований к составлению технической спецификации, так согласно части первой ст. 207 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» - нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках к конкурсной документации (аукционной документации) либо в размещаемой информации при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений путем установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам либо указания на характеристики, определяющие принадлежность приобретаемых товаров, работ, услуг отдельным потенциальным поставщикам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, - влечет штраф на должностных лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

Приемка товаров, работ и услуг

Приемка товаров, работ и услуг осуществляется в соответствии с порядком, установленными договорами о государственных закупках, которые в свою очередь составляются на основании типовых договоров к правилам осуществления государственных закупок.

Касательно приемки товаров

Согласно пункта 5 типового договора о государственных закупках товара, Поставщик предоставляет представителю Заказчика в пункте назначения Товара следующие документы:

- 1) оригиналы или нотариально заверенные копии заводского сертификата качества и/или технического паспорта Товара, выданного заводом-изготовителем (отправителем), или иной документ, выданный заводом-

изготовителем, содержащий сведения о комплектности Товара, его технической характеристике, правилах эксплуатации, гарантии и другие сведения, необходимые для определения качества Товара и его соответствия нормативно-техническим документам, признанным в Республике Казахстан, за исключением случаев, когда информация указана на самом Товаре и/или его упаковке либо качество Товара подтверждается штампом предприятия-изготовителя или другим обозначением на самом Товаре и/или его упаковке с расшифровкой указанных обозначений;

2) копия документа об оценке соответствия Товара (сертификата соответствия/декларации о соответствии/свидетельства о государственной регистрации), заверенная поставщиком, за исключением Товаров, не подлежащих обязательному подтверждению соответствия;

3) гарантийный (обязательство) сертификат Изготовителя или Поставщика (при необходимости);

4) если Товар казахстанского происхождения, то предоставляется оригинал или копия установленного образца, либо заверенная уполномоченной организацией копия Сертификата о происхождении товара «СТ-KZ», выданного в установленном порядке в соответствии с Правилами по определению страны происхождения товара, статуса товара Евразийского экономического союза или иностранного товара, выдаче сертификата о происхождении товара и отмене его действия, установлении форм сертификата по определению страны происхождения товара, утвержденными приказом Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 13 июля 2021 года № 454-НК (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 23514) (далее - Правила по определению страны происхождения товара, статуса товара Евразийского экономического союза или иностранного товара, выдаче сертификата о происхождении товара и отмене его действия).

Требования подпункта 4) настоящего пункта распространяются только на договоры о государственных закупках, стоимость которых превышает тысячекратный месячный расчетный показатель, установленный на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

В случае если объем поставляемых товаров казахстанского происхождения составляет две и более единиц, то предоставляется оригинал или копия установленного образца, либо заверенная уполномоченной организацией копия Сертификата о происхождении товара «СТ-KZ», выданного в соответствии с Правилами по определению страны происхождения товара, статуса товара Евразийского экономического союза или иностранного товара, выдаче сертификата о происхождении товара и отмене его действия, на поставляемый объем (за исключением сертификата, выданного на образец) или на продукцию серийного производства.

Если Товар иностранного происхождения, то предоставляется оригинал или копия соответствующего Сертификата о происхождении Товара, выданного соответствующим органом страны происхождения в порядке, установленном Правилами по определению страны происхождения товара, статуса товара

противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан;

б) ответственности участников государственных закупок;

7) **недопущения коррупционных проявлений;**

8) приобретения инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг;

9) соблюдения прав на объекты интеллектуальной собственности, содержащиеся в закупаемых товарах.

Процесс государственных закупок (ст. 5 Закона)

- разработка и утверждение годового плана государственных закупок (предварительного годового плана государственных закупок);

- выбор поставщика и заключение с ним договора о государственных закупках;

- исполнение договора о государственных закупках.

Хотя Закон не включает формирование бюджета (плана развития) в процесс закупок следует понимать, что формирование бюджета (плана развития) является началом процесса государственных закупок, так согласно пункта 2 ст. 5 Закона на основании соответствующего бюджета (плана развития) заказчик разрабатывает и утверждает годовой план государственных закупок.

Годовой план государственных закупок должен содержать следующие сведения:

1) идентификационный код государственной закупки;

2) номенклатуру товаров, работ, услуг согласно справочнику, включая суммы, выделенные для осуществления государственных закупок, без учета налога на добавленную стоимость;

3) способ и сроки осуществления государственных закупок;

4) планируемые сроки и место поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

5) планируемые сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с графиком и разбивкой по годам в пределах выделенных и предусмотренных сумм на каждый финансовый год в случаях, предусмотренных статьей 43 настоящего Закона;

6) условия осуществления государственных закупок в соответствии со статьей 51 настоящего Закона.

Не допускается приобретение товаров, работ, услуг, не предусмотренных утвержденным (уточненным) годовым планом государственных закупок, за исключением приобретения товаров, работ, услуг в соответствии с подпунктами 4), 9), 31), 32) и 35) пункта 3 статьи 39 настоящего Закона.

Способы закупок

Согласно ст. 13 Закона государственные закупки осуществляются одним из следующих способов:

- 1) конкурса (открытого конкурса, конкурса с использованием двухэтапных процедур, конкурса с предварительным квалификационным отбором, конкурса с использованием рамочных соглашений, конкурса с использованием рейтингово-балльной системы, конкурса с использованием расчета стоимости жизненного цикла приобретаемых товаров, работ, услуг);
- 2) на аукционах;
- 3) запроса ценовых предложений;
- 4) из одного источника;
- 5) через товарные биржи;
- 6) через электронный магазин.

1-1. Способы осуществления государственных закупок, предусмотренные подпунктами 1), 2), 3), 5) и 6) пункта 1 настоящей статьи, признаются конкурентными.

Основополагающим фактором при выборе победителя должна быть не только цена, но и предлагаемое качество. Качество поставляемых товаров, работ и услуг напрямую зависит от требований, указанных в технической спецификации.

Техническая спецификация – это описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг.

Техническая спецификация при проведении закупок способом конкурса

Согласно ст. 21 Закона конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок.

При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию, утвержденную в установленном порядке, проектно-сметную документацию и ее положительное заключение комплексной вневедомственной экспертизы. При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества

Евразийского экономического союза или иностранного товара, выдаче сертификата о происхождении товара и отмене его действия.

Таким образом помимо самого товара, Поставщик обязан предоставить документы, указанные в договоре о государственных закупках.

Согласно части 2 ст. 190 УК РК мошенничество, совершенное в сфере государственных закупок - наказывается штрафом в размере до четырех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до одной тысячи часов, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Комплаенс менеджер



Копбаев Н.Н.

Список работников АО «УК СЭЗ Хоргос-Восточные ворота», участвовавших на семинар-обучении, на тему: Разъяснение некоторых норм законодательства о государственных закупках в целях недопущения коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок
28 июня 2024 г.

[illegible]

